

**МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ
УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Отдел по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных
нужд Удмуртской Республики Управления торгово-закупочной деятельности
(уполномоченный орган на основании постановления
Правительства Удмуртской Республики от 22.12.2014 № 550)

Красная, 144, Ижевск, 426008, Тел.: (3412) 222 694 доб. 522, 524

РЕШЕНИЕ
по внеплановой проверке № 05-2-09/2025-05
Министерства здравоохранения Удмуртской Республики

21.11.2025

Министерство промышленности и торговли
Удмуртской Республики,
Удмуртская Республика, г. Ижевск,
ул. Красная, 144, кабинет 415
(место составления)

В соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ, Закон о контрактной системе), на основании:

статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», на основании получения информации о признаках нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок (пункт 2 части 15 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ) в части описания объекта закупки, соответствующего товару единственного производителя, приказа Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики (далее – Министерство) от 05.11.2025 № 175 «О проведении внеплановой проверки Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» комиссией в составе должностных лиц Министерства:

<...> – начальника отдела по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики Управления торгово-закупочной деятельности (далее – отдел) (на момент подписания отсутствует), <...>. – заместителя начальника отдела, <...> – главного государственного инспектора отдела проведено внеплановое контрольное мероприятие в отношении Министерства здравоохранения Удмуртской Республики (далее – Минздрав Удмуртии, Заказчик, Субъект проверки).

Предмет проверки: закупка карманной лупы с подсветкой в рамках реализации региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения (строительство поликлиники в г. Сарапул Удмуртской Республики. БУЗ УР «Сарапульская ГБ МЗ УР») (извещение от 22.10.2025 № 0813500000125019891) (далее - Извещение).

Местонахождение Минздрав Удмуртии: 426008, Удмуртская Республика, город Ижевск, пер. Интернациональный, д. 15.

В соответствии с распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 08.11.2017 № 1401-р «О создании государственного казенного учреждения Удмуртской Республики «Региональный центр закупок Удмуртской Республики» государственное казенное учреждение Удмуртской

Республики «Региональный центр закупок Удмуртской Республики» является уполномоченным учреждением на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, возложенных законами Удмуртской Республики и нормативными правовыми актами Правительства Удмуртской Республики, принятыми в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — уполномоченное учреждение).

Заявитель: уполномоченное учреждение - государственное казенное учреждение Удмуртской Республики «Региональный центр закупок Удмуртской Республики» (далее - Заявитель).

В ходе проведения внеплановой проверки установлено следующее:

В Министерство поступила информации о признаках нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок (пункт 2 части 15 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ), в частности Заявитель указывает, что в Извещении совокупность значений характеристик указанных при описании объекта закупки соответствует товару единственного производителя и свидетельствует о наличии признаков нарушений части 2 статьи 8, пункта 1 части 2 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Федеральным законом № 44-ФЗ и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно части 1 статьи 12 Закона о контрактной системе, государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе, приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной систем заказчик при формировании описания объекта закупки указывает функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в со-

ответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В силу пункта 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 Федерального закона №44-ФЗ, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Согласно части 5 статьи 23 Закона о контрактной системе формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В соответствии с частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утверждены правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила использования каталога № 145).

Из пункта 4 Правил использования каталога № 145 следует, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию.

При этом пункт 7 Правил использования каталога № 145 установлено, что в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ. При проведении предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75 Федерального закона № 44-ФЗ соответственно.

Объектом закупки является карманная лупа с подсветкой, КТРУ 32.50.13.190. Поскольку в позиции КТРУ отсутствуют соответствующие характеристики, Заказчиком осуществлено описание объекта закупки в порядке статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ.

В рамках Закона о контрактной системе Заказчику предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности. При этом, из содержания вышеуказанных норм следует, что Заказчик должен описать объект закупки таким образом, чтобы установленные требования к закупаемым товарам, работам, услугам, с одной стороны, повысили шансы на приобретение товара именно с такими характеристиками, которые ему необходимы, с другой стороны, не ограничивали количество участников закупки.

В адрес Уполномоченного учреждения от Заказчика поступила заявка на закупку, на основании которой 22.10.2025 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок размещено Извещение.

При описании объекта закупки Заказчиком не использованы указания на технологию производства, на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара, позволяющие идентифицировать товар конкретного производителя. Заказчиком указаны только необходимые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики товара. Между тем выбранный Заказчиком **КТРУ 32.50.13.190, попадает под ОКПД 2 32.50.13.190 «Инструменты и приспособления, применяемые в медицинских целях, прочие, не включенные в другие группировки».** Таким образом требуемый Заказчику товар является медицинским изделием.

Приложение № 3 к Извещению об осуществлении закупки по заявке № 33-39373-2025 содержит требование к содержанию, составу заявки на участие в электронном запросе котировок в соответствии со статьей 43 и с частью 1 статьи 50 Федерального закона № 44-ФЗ (далее — Приложение №3).

Пунктом 4 Приложения №3 предусмотрено, что документом, подтверждающим соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации является **предоставление в составе заявки копии регистрационного удостоверения на медицинское изделие, подтверждающего факт государственной регистрации медицинского изделия, подлежащего обращению на территории Российской Федерации (в отношении предлагаемых к поставке медицинских изделий) либо уникальный номер реестровой записи государственного реестра медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий.**

Согласно части 4 статьи 38 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, прошедших государственную регистрацию в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и медицинских изделий, прошедших регистрацию в соответствии с международными договорами и актами, составляющими право Евразийского экономического союза.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2024 № 1684 утверждены **правила государственной регистрации медицинских изделий** (далее - Правила).

В силу пункта 3 Правил, государственная регистрация медицинских изделий осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения (далее - регистрирующий орган, Росздравнадзор).

Согласно пункта 28 Правил регистрирующий орган размещает информацию, связанную с осуществлением государственной регистрации медицинского изделия, внесением изменений в документы, содержащиеся в регистрационном досье, и отменой государственной регистрации, на своем официальном сайте в сети «Интернет» (далее - официальный сайт), в едином личном кабинете заявителя и электронном кабинете заявителя.

Исходя из приведенных выше положений действующего законодательства реестр медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий, расположенный на официальном сайте Росздравнадзора, допустимо рассматривать в качестве **официального, общедоступного источника информации.**

Проанализировав информацию на официальном сайте регистрирующего органа по наименованию объекта закупки «карманная лупа с подсветкой» найдена одна запись - ФСЗ 2010/07874. Между тем срок действия регистрационного удостоверения отмечен как «не действует согласно подпункту «б» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1416».

Согласно подпункту «б» пункта 2 Постановления Правительства РФ от 27.12.12 № 1416 «Об утверждении Правил государственной регистрации медицинских изделий» установлено, что регистрационные удостоверения на изделия медицинского назначения и медицинскую технику бессрочного действия, выданные до дня вступления в силу настоящего постановления, действительны и

подлежат замене до 1 января 2021 г. на регистрационные удостоверения по форме, утверждаемой Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения.

Из вышеприведенного следует, что при описании объекта закупки карманной лупы с подсветкой с учетом выбора КТРУ 32.50.13.190, являющегося по ОКПД 2 медицинским изделием, Заказчиком не было учтено, что сайте Росздравнадзора отсутствуют товары соответствующие требованиям законодательства Российской Федерации.

Таким образом, в нарушение пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 2 статьи 42 Федерального Закона № 44-ФЗ описание объекта закупки составлено таким образом, что оно исключает возможность подачи заявки, соответствующей требованиям закупки по извещению от 22.10.2025 № 0813500000125019891, что в свою очередь влечет к необоснованному ограничению количества участников закупки и содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 01.11.2025 №ИЗК1 по окончании срока подачи заявок подана только одна заявка на участие в закупке. Заявка признана несоответствующей требованиям на основании непредставления участником закупки информации и документов, предусмотренных извещением, а именно отсутствуют документы или информация подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (Копия регистрационного удостоверения на медицинское изделие, подтверждающего факт государственной регистрации медицинского изделия, подлежащего обращению на территории Российской Федерации (в отношении предлагаемых к поставке медицинских изделий) либо уникальный номер реестровой записи государственного реестра медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий), что в свою очередь подтверждает факт отсутствия возможности подачи заявки соответствующей требованиям закупки.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 99 Федерального закона № 44-ФЗ, комиссия,

РЕШИЛА:

1. В ходе проведения внеплановой проверки по закупке карманной лупы с подсветкой в рамках реализации региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения (строительство поликлиники в г. Сарапул Удмуртской Республики. БУЗ УР «Сарапульская ГБ МЗ УР») (извещение от 22.10.2025 № 0813500000125019891) установлены признаки нарушения пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 2 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ, за что частью 6 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель начальника отдела

<...>

Главный государственный инспектор отдела

<...>